

СПЕЦИАЛЬНОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ К ГАЗЕТЕ «АИФ В ТВЕРИ». В помощь участковым избирательным комиссиям



Не только сформировать, но и обеспечить работоспособность

Интервью председателя избирательной комиссии Тверской области
Валентины Дроновой, посвященное формированию новых составов
участковых избирательных комиссий

- Валентина Евгеньевна, не так давно вы рассказывали об изменениях в избирательном законодательстве, в соответствии с которыми теперь наряду с образованием избирательных округов, которые не будут меняться в течение 10 лет, создаются избирательные участки - сроком на пять лет. Связан ли с этими изменениями процесс формирования участковых избирательных комиссий?

- Формирование участковых избирательных комиссий срока полномочий 2013

- 2018 гг., действующих на постоянной основе - это продолжение тех изменений, о которых вы говорите. По сути, речь идет о создании предсказуемых, более понятных и стабильных условий для всех участников избирательного процесса - избирателей, которые точно будут знать, где будет находиться их избирательный участок не только в этом году, но и в последующие годы; политических партий, которые могут планировать перспективную стратегию своих действий на каждой конкретной территории, стремиться к «закреплению» на местах, повышению «узнаваемости» своих представителей.

Наконец, это благо и для самих участковых избирательных комиссии, которые будут работать постоянно, а не от выборов к выборам, и, следовательно, подходить к этому более ответственно и профессионально.

- **Сколько всего в области будет создано участковых комиссий?**

- В составе 1190 УИК на постоянной основе будут работать 9711 членов комиссий с правом решающего голоса. Кроме того, будет создан резерв участковых комиссий, своего рода «скамейка запасных», которая позволит без проблем решать кадровые проблемы УИК в случае их возможного возникновения.

19 марта территориальные избирательные комиссии на своих заседаниях утвердили персональный состав и назначили председателей УИК срока полномочий 2013-2018 гг.

28 марта 2013 года состоятся первые организационные заседания сформированных составов участковых комиссий, и эта дата станет отправной точкой отсчета начала осуществления их полномочий.

- **Почему так важен процесс формирования участковых комиссий?**

- Эти комиссии будут проводить все избирательные кампании, референдумы, если таковые состоятся, вплоть до 2018 года. В том числе - выборы в органы местного самоуправления, кото-



рые пройдут в 2013-2015 г.г. Только в этом году предстоит организовать и провести порядка 300 избирательных компаний.

В 2016 году пройдут ответственные выборы депутатов Государственной Думы, выборы депутатов Законодательного Собрания Губернатора Тверской области. Эти комиссии будут участвовать и в выборах Президента страны в 2018 году. Участковым комиссиям оказывается большое доверие, неразрывно связанное с еще большей ответственностью.

- Можно ли уже назвать конкретные цифры, характеризующие процесс выдвижения кандидатур и степень участия в нем политических партий?

Всего для назначения в составы и резерв УИК мы получили предложения по 16492 кандидатурам от 4 категорий субъектов выдвижения: региональных отделений политических партий, общественных объединений, собраний избирателей и представительных органов муниципальных образований.

Собраниями избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы, предложено 5937 кандидатур. Представительными органами муниципальных образований - 912, общественными объединениями - 63 кандидатуры.

Больше всего кандидатур для назначения в составы и резерв УИК предложено политическими партиями - 9580. С одной стороны, это хороший показатель активности партий, с которыми на протяжении всего прошлого месяца мы вели еженедельные консультации по вопросам формирования УИК. С другой стороны, заинтересованность в делегировании своих представителей в новые составы УИК проявили всего 9 из 38 региональных отделений политических партий, зарегистрированных на территории Тверской области.

Это политические партии Единая Россия (предложено 3033 кандидатуры), КПРФ (1773), ЛДПР (1652), Справедливая Россия (1649), Яблоко (121), Патриоты России (652), Народная партия «За женщин России» (339), Коммунисты России (291), Гражданская платформа (70).

О чем говорит эта статистика? Пожалуй, ни у кого нет сомнений относительно того, что в ближайших предстоящих выборах все партии захотят принять активное участие. Однако, чтобы зарекомендовать себя и получить поддержку избирателей, надо начинать работу с первой ступеньки. Например, с делегирования собственных представителей для участия в работе комиссий, организующих и проводящих выборы.

К сожалению, далеко не все политические партии это понимают, или же понимают, но просто не имеют необходимых резервов для такой работы, и, в первую очередь, резервов кадровых.

- Отмечая количественные, наверное, стоит рассказать и о качественных показателях, характеризующих кандидатуры, предложенные для назначения в новые составы УИК.

- Да, ведь для работы именно они имеют принципиальное значение. Могу сказать, что из 16 492 человек опыт работы в избирательных комиссиях имеют порядка 70 % кандидатур, предложенных для назначения в составы УИК. Высшее и незаконченное высшее образование имеют 36,7 %.

Больше всего (впрочем, как и обычно), в новых составах УИК окажется женщин - свыше 82 % от общего количества предложенных кандидатур.

Что касается возраста кандидатов, то 14 % из них - это молодые люди в возрасте до 30 лет, возрастная категория от 30 до 50 лет представлена большинством (около 48 %). В возрасте от 50 лет и старше - порядка 38 %.

- Для рядового читателя этих цифр и данных более чем достаточно. И все же есть те, кто любит «копать более глубоко»: журналисты, представители политических партий, наблюдатели... Могут ли они при желании найти более подробную информацию?

- Да, безусловно. Самая полная и актуальная информация абсолютно в свободном доступе представлена на официальном сайте избирательной комиссии Тверской области в сети Интернет по адресу: www.tver.izbirkom.ru

Раздел «Формирование участковых избирательных комиссий срока полномочий 2013-2018 г.г. и резерва составов участковых избирательных комиссий» размещен на главной странице сайта, и найти его ни для кого не составит труда.

- Какие еще задачи стоят сейчас в повестке дня работы облизбиркома? Ведь сложно предположить, что после формирования новых составов УИК вы будете отдыхать?!

- Есть такая примета: если избирательная комиссия не проводит текущую избирательную кампанию, то это означает, что она готовится к проведению следующей.

Нам предстоит провести обучение членов сформированных избирательных комиссий, затем - подготовка к осенней кампании, которая стартует в период с 9 по 19 июня. На выборах 8 сентября 2013 года будут замещены более 2,5 тысяч депутатских мандатов. Вполне возможно, что эта избирательная кампания будет проходить по новым правилам. Вероятно, что уже до конца марта этого года Государственная Дума РФ примет некоторые изменения, в том числе, и в закон об основных гарантиях.

Еще в 2013 году есть юбилейные даты - 10-летие Избирательного кодекса Тверской области, 20-летие Конституции страны и избирательной системы Российской Федерации. Этим событиям будет посвящено множество мероприятий, в которых может принять участие любой житель страны и Тверской области. Следите за нашими новостями, участвуйте и побеждайте в наших конкурсах!

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ СЛОВАРИК

Выборы - форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица;

выборное должностное лицо - Президент Российской Федерации, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) (в Тверской области - Губернатор Тверской области), а также избираемый непосредственно гражданами Российской Федерации, проживающими на территории муниципального образования, глава муниципального образования;

выдвижение кандидата - самовыдвижение кандидата, инициатива избирательного объединения в определении кандидата в выборный орган, на выборную государственную или муниципальную должность;

адрес места жительства - адрес (наименование субъекта Российской Федерации, наименование района, города, иного населенного пункта, улицы, номера дома и квартиры), по которому гражданин Российской Федерации зарегистрирован по месту жительства в органах регистрационного учета граждан по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации;

документ, заменяющий паспорт гражданина (для реализации избирательных прав граждан РФ) - документ, удостоверяющий личность гражданина, выданный уполномоченным государственным органом. На территории Российской Федерации для граждан Российской Федерации такими документами являются:

✓ военный билет, временное удостоверение, выдаваемое взамен военного билета, или удостоверение личности (для лиц, которые проходят военную службу);

✓ временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации, выдаваемое на период оформления паспорта в порядке, утверждаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

✓ документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации, по которому гражданин Российской Федерации осуществляет въезд в Российскую Федерацию в соответствии с Федеральным законом, регулирующим порядок выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию (для лиц, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации);

✓ справка установленной формы, выдаваемая гражданам Российской Федерации, находящимся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, в порядке, утверждаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Для иностранных граждан - документ, удостоверяющий право иностранного гражданина на постоянное проживание в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом,

регулирующим правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации;

избирательная комиссия, организующая выборы - избирательная комиссия, на которую законом возложено руководство деятельностью всех избирательных комиссий по подготовке и проведению соответствующих выборов

избирательное объединение - политическая партия, имеющая в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах, а также региональное отделение или иное структурное подразделение политической партии, имеющие в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах соответствующего уровня.

избирательное право активное (активное избирательное право) - право граждан Российской Федерации избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления;

избирательное право пассивное (пассивное избирательное право) - право граждан Российской Федерации быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления;

наблюдатель - гражданин Российской Федерации, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, референдума, включая деятельность комиссии по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов, референдума; иностранный наблюдатель - представитель иностранной или международной организации, наделенный правом осуществлять в порядке, установленном законом, наблюдение за подготовкой и проведением выборов и референдумов в Российской Федерации;

представитель средства массовой информации - лицо, имеющее редакционное удостоверение или иной документ, удостоверяющий его полномочия представителя организации, осуществляющей выпуск средств массовой информации;

агитация предвыборная - деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них).

Список сокращений

ГД ФС РФ - Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации;

ЗС ТО - Законодательное Собрание Тверской области;

ИКСРФ - избирательная комиссия субъекта Российской Федерации;

ОГВ - органы государственной власти;

ОМС - органы местного самоуправления

Сф ФС РФ - Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

ТО - Тверская область;

ТИК - территориальная избирательная комиссия;

УИК - участковая избирательная комиссия;

ФЗ - Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

Принципы проведения выборов в Российской Федерации

Гражданин Российской Федерации участвует в выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Участие гражданина Российской Федерации в выборах и референдуме является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина Российской Федерации с целью принудить его к участию или неучастию в выборах и референдуме либо воспрепятствовать его свободному волеизъявлению.

<p align="center">ВСЕОБЩЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО</p>	<p align="center">РАВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО</p>	<p align="center">ПРЯМОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО</p>	<p align="center">ТАЙНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ</p>
<p>Гражданин РФ имеет право избирать и быть избранным независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств (ст.4 ФЗ)</p>	<p>Граждане РФ участвуют в выборах на равных основаниях: каждый избиратель имеет число голосов, равное числу мандатов, подлежащих распределению, либо один голос (ст.5 ФЗ)</p>	<p>Граждане РФ голосуют на выборах соответственно за кандидатов (списки кандидатов), а в случаях, предусмотренных законом, за или против кандидата, непосредственно (ст.6 ФЗ)</p>	<p>Голосование на выборах является тайным, исключая возможность какого-либо контроля за волеизъявлением гражданина (ст.7 ФЗ)</p>
<p align="center">СВОБОДНОЕ И ДОБРОВОЛЬНОЕ УЧАСТИЕ В ВЫБОРАХ</p>	<p align="center">ОТКРЫТОСТЬ И ГЛАСНОСТЬ ВЫБОРОВ</p>	<p align="center">ПЕРИОДИЧНОСТЬ И ОБЯЗАТЕЛЬНОСТЬ ВЫБОРОВ</p>	<p align="center">ПРОВЕДЕНИЕ ВЫБОРОВ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМИ КОМИССИЯМИ</p>
<p>Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина РФ с целью принудить его к участию или неучастию в выборах либо воспрепятствовать его свободному волеизъявлению (п.3 ст.3 ФЗ)</p>	<p>Деятельность ИК при подготовке и проведении выборов, подсчете голосов, установлении итогов голосования, определении результатов выборов осуществляется открыто и гласно (п.5 ст.3 ФЗ)</p>	<p>Выборы являются обязательными, периодическими и проводятся в сроки, обеспечивающие соблюдение сроков полномочий органов или депутатов (ст.9 ФЗ)</p>	<p>Выборы организуют и проводят ИК; вмешательство в их деятельность со стороны законодательных (представительных) и исполнительных ОУВ, ОМС, организаций, должностных лиц, иных граждан не допускается (п.7 ст.3 ФЗ)</p>

Виды избирательных систем

✓ **мажоритарная избирательная система** (от фр. majorite - большинство) - избирательная система выборов по избирательным округам, в которой избранным считается кандидат, набравший большее число голосов избирателей по отношению к числу голосов избирателей, поданных за других кандидатов в отдельности (система относительного большинства), либо набравший в первом туре голосования более 50 процентов голосов избирателей от числа избирателей, принявших участие в голосовании, а в случае отсутствия такого результата в первом туре - проведение второго тура голосования (повторного голосования) по двум кандидатам, набравшим наибольшее число голосов избирателей в первом туре (система абсолютного большинства);

В Тверской области выборы Губернатора проводятся по мажоритарной избирательной системе абсолютного большинства, глав муниципальных образований - по мажоритарной избирательной системе относительного большинства.

✓ **пропорциональная избирательная система** - избирательная система, предусматривающая распределение депутатских мандатов между федеральными, областными, муниципальными списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями, пропорционально числу голосов избирателей, поданных за соответствующий список кандидатов;

✓ **смешанная избирательная система** - избирательная система, предусматривающая распределение части депутатских мандатов среди кандидатов, получивших наибольшее число голосов избирателей в одномандатных (многомандатных) избирательных округах, и распределение части депутатских мандатов между федеральными, областными, муниципальными списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями, пропорционально числу голосов избирателей, поданных за соответствующий список кандидатов;

Выборы депутатов Законодательного Собрания Тверской области проводятся по смешанной системе: 20 депутатов избираются по областному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, 20 депутатов - по мажоритарной избирательной системе.

На территории Тверской области выборы депутатов представительного органа муниципального образования могут проводиться с применением одной из следующих избирательных систем:

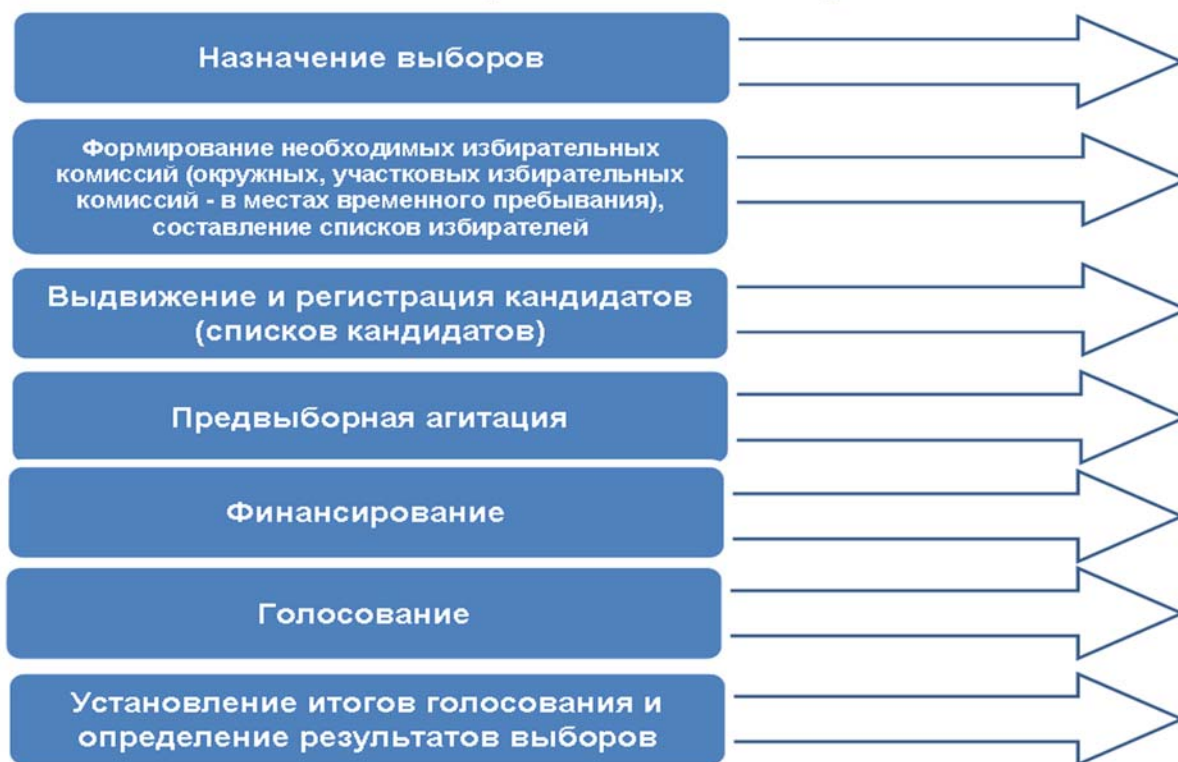
- мажоритарная избирательная система относительного большинства;
- смешанная (мажоритарно-пропорциональная) избирательная система с закрытыми списками кандидатов;
- смешанная (мажоритарно-пропорциональная) избирательная система с открытыми списками кандидатов;
- пропорциональная избирательная система с закрытыми списками.

Избирательная система, которая применяется при проведении выборов депутатов представительного органа конкретного муниципального образования, определяется Уставом соответствующего муниципального образования.

В Российской Федерации проводятся следующие выборы (в зависимости от уровня):

Вид выборов	Кто назначает выборы	Система выборов	День голосования	Решение о назначении выборов
Выборы Президента РФ	Совет Федерации ФС РФ	Мажоритарная	Второе воскресенье месяца, в который проводилось голосование на предыдущих выборах (март)	За 100-90 дней до дня голосования
Выборы депутатов ГД ФС РФ	Президент РФ	Смешанная	Первое воскресенье месяца, в котором истекает срок полномочий ГД ФС РФ (декабрь)	За 110-90 дней до дня голосования
Выборы депутатов ЗСТО	ЗСТО	Смешанная	Второе воскресенье сентября (или день голосования на выборах депутатов ГД ФС РФ)	
Выборы Губернатора ТО		Мажоритарная		
Выборы депутатов представительных органов МО, выборы должностных лиц МС	Представительный орган соответствующего муниципального образования	Мажоритарная; Пропорциональная; Смешанная	Второе воскресенье сентября (или день голосования на выборах депутатов ГД ФС РФ)	За 90-80 дней до дня голосования

В избирательном законодательстве Российской Федерации представлены следующие **стадии избирательного процесса**:



В избирательном законодательстве Российской Федерации представлены следующие **уровни выборов**:

- *федеральные выборы* - выборы Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;
- *региональные выборы* - выборы в законодательные (представительные) и исполнительные органы государственной власти (на территории Тверской области - выборы депутатов Законодательного Собрания Тверской области и Губернатора Тверской области);
- *местные (муниципальные) выборы* - выборы в органы местного самоуправления. Представительный орган муниципального образования формируется путем избрания депутатов на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, а глава муниципального образования избирается либо на муниципальных выборах, либо представительным органом местного самоуправления из своего состава.

Система избирательных комиссий в Российской Федерации

Комиссии обеспечивают реализацию и защиту избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, осуществляют подготовку и проведение выборов и референдумов в Российской Федерации.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации	организует выборы Президента РФ; депутатов ГД ФС РФ
избирательные комиссии субъектов Российской Федерации	организуют выборы депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ; высшего должностного лица субъекта Российской Федерации; организуют голосование на территории субъекта РФ при проведении федеральных выборов
избирательные комиссии муниципальных образований	организуют выборы в органы местного самоуправления
окружные избирательные комиссии	полномочия муниципальных, окружных избирательных комиссий могут возлагаться на территориальные избирательные комиссии
территориальные избирательные комиссии	
участковые избирательные комиссии	
	организуют голосование на всех выборах и референдумах

Решения вышестоящей комиссии, принятые в пределах ее компетенции, обязательны для нижестоящих комиссий.

Решение комиссии, противоречащее закону либо принятое с превышением установленной компетенции, подлежит отмене вышестоящей комиссией или судом.

Комиссии в пределах своей компетенции независимы от органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Решения и иные акты комиссий, принятые в пределах их компетенции, обязательны для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственных учреждений, органов местного самоуправления, кандидатов, избирательных объединений, общественных объединений, организаций, должностных лиц, избирателей и участников референдума.

Государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, а также их должностные лица обязаны оказывать комиссиям содействие в реализации их полномочий, в частности **на безвозмездной основе предоставлять необходимые помещения**, в том числе для хранения избирательной

документации и документации референдума до передачи указанной документации в архив либо уничтожения по истечении сроков хранения, установленных законом, **обеспечивать охрану предоставляемых помещений** указанной документации, а также **предоставлять на безвозмездной основе транспортные средства, средства связи, техническое оборудование.**

Комиссии обязаны в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ним в период избирательной кампании, кампании референдума обращения о нарушении закона, проводить проверки по этим обращениям и давать лицам, направившим обращения, письменные ответы в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а по обращениям, поступившим в день голосования или в день, следующий за днем голосования, - немедленно. Если факты, содержащиеся в обращениях, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в десятидневный срок.

Комиссии обеспечивают информирование избирателей, участников референдума о сроках и порядке осуществления избирательных действий, действий, связанных с подготовкой и проведением референдума, о ходе избирательной кампании, кампании референдума, а также о кандидатах, об избирательных объединениях, выдвинувших кандидатов, списки кандидатов.

Порядок формирования участковых избирательных комиссий, кадрового резерва составов участковых избирательных комиссий

Участковые комиссии формируются территориальными избирательными комиссиями на постоянной основе, на срок полномочий 5 лет, на основе предложений:

✓ *политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, законодательном (представительном) органе государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, представительных органах муниципальных образований;*

✓ *других политических партий и иных общественных объединений;*

✓ *представительного органа муниципального образования;*

✓ *собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы.*

Количество вносимых предложений не ограничивается.

Государственные и муниципальные служащие не могут составлять более одной второй от общего числа членов комиссии.

Кандидатуры, предложенные в состав участковой комиссии, но не назначенные членами комиссии, зачисляются в резерв составов участковых комиссий, который формируется избирательной комиссией субъекта Российской Федерации.

Участковая комиссия, сформированная на избирательном участке, участке референдума, образованном в местах временного пребывания избирателей, участников референдума или в местах, где пребывают избиратели, участники референдума, не имеющие регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации, формируется территориальной комиссией из резерва составов участковых комиссий не позднее чем за 15 дней до дня голосования, а в исключительных случаях - не позднее дня, предшествующего дню голосования.

Полномочия участковой комиссии:

✓ информирует население об адресе и о номере телефона участковой комиссии, времени ее работы, а также о дне, времени и месте голосования;

✓ уточняет список избирателей, участников референдума, производит ознакомление избирателей, участников референдума с данным списком, рассматривает заявления об ошибках и о неточностях в данном списке и решает вопросы о внесении в него соответствующих изменений;

✓ обеспечивает подготовку помещений для голосования, ящиков для голосования и другого оборудования;

✓ обеспечивает информирование избирателей о зарегистрированных кандидатах, об избирательных объединениях, зарегистрировавших списки кандидатов, информирование участников референдума о вопросах референдума на основе сведений, полученных из вышестоящей комиссии;

✓ контролирует соблюдение на территории избирательного участка, участка референдума порядка проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума;

✓ выдает открепительные удостоверения;

✓ организует на избирательном участке, участке референдума голосование в день голосования;

✓ проводит подсчет голосов, устанавливает итоги голосования на избирательном участке, участке референдума, составляет протокол об итогах голосования и передает его в территориальную комиссию;

✓ объявляет итоги голосования на избирательном участке, участке референдума и выдает заверенные копии протокола об итогах голосования лицам, осуществлявшим наблюдение за ходом голосования;

✓ рассматривает в пределах своих полномочий жалобы (заявления) на нарушение законодательства о выборах и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

✓ обеспечивает хранение и передачу в вышестоящие комиссии документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума;

✓ осуществляет иные полномочия в соответствии с законом.

Организация деятельности участковой избирательной комиссий

Деятельность участковой комиссий осуществляется коллегиально.

Участковая комиссия правомочна приступить к работе, если ее состав сформирован не менее чем на две трети от установленного состава.

Комиссия, действующая на постоянной основе, собирается на свое первое заседание не позднее чем на пятнадцатый день после вынесения решения о назначении ее членов с правом решающего голоса, но не ранее дня истечения срока полномочий комиссии предыдущего состава. Со дня первого заседания комиссии нового состава полномочия комиссии предыдущего состава прекращаются. Срок полномочий комиссии исчисляется со дня ее первого заседания.

Председатели участковых комиссий назначаются на должность из числа их членов с правом решающего голоса и освобождаются от должности территориальными избирательными комиссиями.

Заместитель председателя и секретарь участковой комиссии избираются тайным голосованием на ее первом заседании из числа членов комиссии с правом решающего голоса.

Заседания комиссии созываются ее председателем по мере необходимости. Заседание также обязательно проводится по требованию не менее одной трети от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса.

Член комиссии с правом решающего голоса обязан присутствовать на всех заседаниях комиссии.

Комиссия по требованию любого ее члена, а также любого присутствующего на заседании члена вышестоящей комиссии обязана проводить голосование по любым вопросам, входящим в ее компетенцию и рассматриваемым комиссией на заседании в соответствии с утвержденной повесткой дня.

Решения участковой комиссии об избрании на должность либо об освобождении от должности заместителя председателя, секретаря комиссии, а также о внесении предложений по кандидатурам на указанные должности, о финансовом обеспечении подготовки и проведения выборов, референдума, об итогах голосования принимаются на заседании комиссии большинством голосов от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса. Решения об освобождении от должности заместителя председателя, секретаря комиссии, замещающих указанные должности в результате избрания, принимаются тайным голосованием (за исключением случая освобождения от должности по личному заявлению).

Решения комиссии по иным вопросам принимаются большинством голосов от числа присутствующих членов комиссии с правом решающего голоса.

При принятии комиссией решения в случае равного числа голосов членов комиссии с правом решающего голоса, поданных «за» и «против», голос председателя комиссии (председательствующего на заседании) является решающим.

Решения комиссии подписываются председателем и секретарем комиссии (председательствующим на заседании и секретарем заседания).

Члены комиссии с правом решающего голоса, не согласные с решением комиссии, вправе изложить в письменной форме особое мнение, отражаемое в протоколе комиссии и прилагаемое к ее решению, в связи с которым это мнение изложено. Если в соответствии с законом указанное решение комиссии подлежит опубликованию (обнародованию), особое мнение должно быть опубликовано (обнародовано) в том же порядке, что и решение комиссии.

Комиссии могут привлекать граждан к выполнению работ, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума, а также с обеспечением полномочий комиссий, по гражданско-правовым договорам.

Задачи и функции председателя, заместителя председателя и секретаря УИК

Председатель УИК:

✓ созывает заседания комиссии и председательствует на них;

✓ распределяет между членами комиссии обязанности для организации работы по исполнению ее полномочий и по принимаемым решениям;

✓ обеспечивает информирование вышестоящей избирательной комиссии о времени проведения заседания комиссии;

✓ представляет избирательную комиссию в отношениях с государственными органами, должностными

лицами, избирательными объединениями, органами местного самоуправления, избирателями, а также в судебных органах;

- ✓ распоряжается средствами, выделенными из бюджета на подготовку и проведение выборов, и несет ответственность за соответствие финансовых документов решениям избирательной комиссии по финансовым вопросам и за представление в вышестоящую комиссию отчетов о расходовании средств с приложением первичных учетных документов в сроки, установленные законодательством Российской Федерации о выборах;

- ✓ издает распоряжения по вопросам, отнесенным к его компетенции;

- ✓ подписывает решения и протоколы заседаний избирательной комиссии, дает поручения заместителю председателя, секретарю и членам комиссии;

- ✓ заключает договоры с юридическими и физическими лицами на выполнение работ и оказание услуг, связанных с проведением выборов.

Заместитель председателя УИК:

- ✓ оказывает содействие в осуществлении председателем комиссии возложенных на него полномочий, выполняет его поручения, а в отсутствие председателя комиссии выполняет его функции.

Секретарь УИК:

- ✓ обеспечивает организационно-техническое и документационное обеспечение заседаний комиссии;

- ✓ организует планирование деятельности комиссии, контролирует ход выполнения плана работы;

- ✓ оформляет принятые решения, протоколы заседаний комиссии и другие документы;

- ✓ организует ведение делопроизводства, регистрирует все поступающие и исходящие документы;

- ✓ заблаговременно извещает о заседании комиссии членов комиссии и других лиц, определенных законодательством;

- ✓ обеспечивает сохранность документов и их передачу в вышестоящую комиссию;

- ✓ подписывает решения и протоколы заседаний комиссии;

- ✓ выполняет поручения председателя комиссии.

В случае временного отсутствия заместителя председателя или секретаря избирательной комиссии решением УИК их обязанности могут быть возложены на одного из членов комиссии с правом решающего голоса.

В случае досрочного освобождения от должности председателя избирательной комиссии его обязанности до назначения нового председателя по решению комиссии исполняет заместитель председателя.

В случае досрочного освобождения от должностей заместителя председателя или секретаря комиссии их обязанности решением комиссии могут быть возложены на других членов комиссии с правом решающего голоса до избрания нового заместителя председателя или секретаря комиссии.

Открытость и гласность в деятельности участковых комиссий

На всех заседаниях комиссии, а также при подсчете голосов избирателей, участников референдума и осуществлении участковой комиссией работы со списками избирателей, участников референдума, с бюллетенями, открепительными удостоверениями, протоколами об итогах голосования вправе присутствовать:

- ✓ члены вышестоящих комиссий и работники их аппаратов,

- ✓ кандидат, зарегистрированный вышестоящей комиссией, или его доверенное лицо,

- ✓ уполномоченный представитель или доверенное лицо избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован вышестоящей комиссией, или кандидат из указанного списка,

- ✓ член или уполномоченный представитель инициативной группы по проведению референдума,

- ✓ представители средств массовой информации.

Для присутствия на заседаниях комиссии и при осуществлении ею работы с указанными избирательными документами, документами, связанными с подготовкой и проведением референдума, указанным лицам не требуется дополнительное разрешение. Комиссия обязана обеспечить оповещение и возможность свободного доступа указанных лиц на свои заседания и в помещение, в котором проводится подсчет голосов избирателей, участников референдума, осуществляется работа с указанными избирательными документами, документами, связанными с подготовкой и проведением референдума.

С момента начала работы участковой комиссии в день голосования, а также в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования, а равно при повторном подсчете голосов избирателей, участников референдума на избирательных участках, участках референдума вправе присутствовать лица, указанные выше, а также наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели.

При проведении выборов наблюдатель может быть назначен зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, выдвинувшим зарегистрированного кандидата, зарегистрированных кандидатов, избирательным объединением, зарегистрировавшим список кандидатов. При проведении референдума наблюдатель может быть назначен инициативной группой по проведению референдума, общественным объединением,

которое должно быть создано и зарегистрировано на уровне, соответствующем уровню референдума, или на более высоком уровне.

Наблюдателями не могут быть назначены:

- ✓ выборные должностные лица;
- ✓ депутаты;
- ✓ высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации);
- ✓ главы местных администраций, лица, находящиеся в их непосредственном подчинении;
- ✓ судьи;
- ✓ прокуроры;
- ✓ члены комиссий с правом решающего голоса.

Доступ в помещение участковой комиссии, сформированной, в том числе, на избирательном участке, участке референдума, образованных в воинской части, закрытом административно-территориальном образовании, больнице, санатории, доме отдыха, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, а также в помещение для голосования на этом избирательном участке, участке референдума должен быть обеспечен всем членам участковой комиссии, лицам, которые вправе присутствовать в день голосования на избирательных участках, наблюдателям.

Наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели вправе присутствовать в иных комиссиях при проведении ими досрочного голосования, установлении итогов голосования, определении результатов выборов, составлении соответствующих протоколов об итогах голосования, о результатах выборов, а также при повторном подсчете голосов избирателей, участников референдума.

Полномочия наблюдателя должны быть удостоверены в направлении в письменной форме, выданном зарегистрированным кандидатом или его доверенным лицом, избирательным объединением, общественным объединением, инициативной группой по проведению референдума, интересы которых представляет данный наблюдатель. В направлении указываются фамилия, имя и отчество наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка, участка референдума, наименование комиссии, куда наблюдатель направляется, а также делается запись об отсутствии ограничений, предусмотренных законом. Указание каких-либо дополнительных сведений о наблюдателе, а в случае направления наблюдателя кандидатом, его доверенным лицом, инициативной группой по проведению референдума и проставление печати не требуются. Направление действительно при предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. Предварительное уведомление о направлении наблюдателя не требуется.

Не допускается одновременное осуществление полномочий наблюдателя в помещении комиссии, помещении для голосования двумя и более наблюдателями, представляющими интересы одного зарегистрированного кандидата, избирательного объединения, общественного объединения, инициативной группы по проведению референдума. Не допускается установление каких-либо иных, кроме установленных законом, ограничений, касающихся присутствия наблюдателей в помещении для голосования, наблюдения за проведением голосования, подсчетом голосов избирателей, участников референдума, составлением протоколов об итогах голосования, а также выдачи копий протоколов об итогах голосования.

Наблюдатели вправе:

- ✓ знакомиться со списками избирателей, участников референдума, реестром выдачи открепительных удостоверений, находящимися в комиссии открепительными удостоверениями, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;
- ✓ находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка, участка референдума в день голосования, а также в дни досрочного голосования;
- ✓ наблюдать за выдачей бюллетеней избирателям, участникам референдума;
- ✓ присутствовать при голосовании избирателей, участников референдума вне помещения для голосования;
- ✓ наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, участников референдума, бюллетеней, выданных избирателям, участникам референдума, погашенных бюллетеней;
- ✓ наблюдать за подсчетом голосов избирателей, участников референдума на избирательном участке, участке референдума на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обзорность содержащихся в бюллетенях отметок избирателей, участников референдума;
- ✓ знакомиться с любым заполненным или незаполненным бюллетенем при подсчете голосов избирателей, участников референдума;
- ✓ наблюдать за составлением комиссией протокола об итогах голосования и иных документов;
- ✓ обращаться к председателю участковой комиссии, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;

✓ знакомиться с протоколами соответствующей комиссии, нижестоящих комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, референдума и приложенными к ним документами, получать от соответствующей комиссии заверенные копии указанных протоколов;

✓ носить нагрудный знак с обозначением своего статуса и указанием своих фамилии, имени и отчества, а также фамилии, имени и отчества зарегистрированного кандидата или наименования избирательного объединения, общественного объединения, направивших наблюдателя в комиссию;

✓ обжаловать действия (бездействие) комиссии в вышестоящую комиссию, избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации или в суд;

✓ присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей, участников референдума в соответствующих комиссиях.

Наблюдатели могут вести фото- и (или) видеосъемку в помещении для голосования с места, определенного председателем соответствующей избирательной комиссии, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря избирательной комиссии. Наблюдатели могут вести фото- и (или) видеосъемку в помещении для голосования таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования и отсутствовала возможность контроля за волеизъявлением избирателей.

Наблюдатели не вправе:

✓ выдавать избирателям, участникам референдума бюллетени;

✓ расписываться за избирателя, участника референдума, в том числе по его просьбе, в получении бюллетеней;

✓ заполнять за избирателя, участника референдума, в том числе по его просьбе, бюллетени;

✓ предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;

✓ принимать непосредственное участие в проводимом членами комиссии с правом решающего голоса подсчете бюллетеней;

✓ совершать действия, препятствующие работе комиссии;

✓ проводить агитацию среди избирателей, участников референдума;

✓ участвовать в принятии решений соответствующей комиссией.

Представители средств массовой информации вправе:

✓ присутствовать на заседаниях комиссии;

✓ знакомиться с протоколом участковой комиссии об итогах голосования, а также с протоколами иных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, референдума, в том числе составляемыми повторно, получать от соответствующей комиссии копии указанных протоколов и приложенных к ним документов;

✓ присутствовать на агитационных мероприятиях, освещать их проведение;

✓ находиться в помещении для голосования в день голосования, в дни досрочного голосования, а также производить фото- и видеосъемку.

Члены избирательных комиссий с правом совещательного голоса, представители средств массовой информации, присутствующие при голосовании и подсчете голосов избирателей в участковых избирательных комиссиях, вправе носить нагрудные знаки, не содержащие признаков предвыборной агитации, с обозначением своего статуса и указанием своих фамилии, имени и отчества, а также фамилии, имени и отчества кандидата, наименования политической партии, назначивших члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса, а представители средств массовой информации - с указанием наименования организации, которую они представляют.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ВЫБОРАХ:

● Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.;

● Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

● Федеральный закон от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»;

● Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»;

● Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

● Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы»;

● Федеральный закон от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях»;

● Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

● Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации»;

● Избирательный кодекс Тверской области от 07.04.2003 № 20-30.

Члены УИК с правом решающего голоса и с правом совещательного голоса

Критерии отличий	Член УИК с правом решающего голоса	Член УИК с правом совещательного голоса
<p>Порядок назначения в комиссию и субъекты назначения</p>	<p>Территориальная избирательная комиссия назначает членов УИК с правом решающего голоса в состав УИК по предложениям политических партий, представительного органа муниципального образования, собрания избирателей по месту работы, службы, учебы и жительства, оформленным протоколами и решениями собраний</p>	<p>Кандидат, политическая партия, выдвинувшая список кандидатов, в случае регистрации имеет право назначить по одному (и не более) члену УИК с правом совещательного голоса в каждую УИК</p> <p>Полномочия удостоверяются направлениями в конкретную комиссию.</p>
<p>Обязательные общие условия для назначения в состав комиссии</p>	<p>Членами УИК могут быть только граждане России, достигшие возраста 18 лет, дееспособные и не имеющие ограничений, установленных законом, по назначению их в состав комиссии.</p>	<p>Членами УИК могут быть только граждане России, достигшие возраста 18 лет, дееспособные и не имеющие ограничений, установленных законом, по назначению их в состав комиссии.</p>
<p>Обстоятельства, исключающие назначение в комиссию</p>	<p>Членами УИК не могут быть: 1) лица, не имеющие гражданства России; 2) граждане России, признанные решением суда, вступившим в законную силу, недееспособными, ограниченно дееспособными; 3) граждане России, не достигшие возраста 18 лет; 4) депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, органов местного самоуправления; 5) выборные должностные лица, главы местных администраций; 6) судьи, прокуроры; 7) кандидаты;</p> <p>8) уполномоченные представители и доверенные лица избирательных объединений, выдвинувшие списки кандидатов, кандидаты из этих списков;</p> <p>9) члены УИК с правом совещательного голоса;</p> <p>10) супруги и близкие родственники кандидатов, близкие родственники супругов кандидатов;</p> <p>11) лица, которые находятся в непосредственном подчинении у кандидатов;</p> <p>12) лица, выведенные из состава избирательных комиссий по решению суда, а также лица, утратившие свои полномочия членов избирательных комиссий с правом решающего голоса в результате расформирования избирательной комиссии</p> <p>13) лица, имеющие неснятую и непогашенную судимость, а также лица, подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах и референдумах, - в течение 1 года со дня вступления в законную силу решения (постановления) суда о назначении административного наказания.</p> <p>! Член избирательной комиссии с правом решающего голоса не может быть на одних и тех же выборах одновременно членом иной избирательной комиссии с правом решающего голоса</p>	<p>8) члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;</p> <p>9) работники аппаратов избирательных комиссий;</p> <p>10) доверенные лица избирательных объединений;</p> <p>11) лица, замещающие командные должности в воинских частях, военных организациях и учреждениях</p> <p>12) члены УИК с правом решающего голоса.</p>
<p>Срок полномочий</p>	<p>Срок полномочий членов участковой комиссии составляет пять лет (п. 2 ст. 27 ФЗ)</p>	<p>Полномочия возникают со дня получения УИК письменного уведомления кандидата, политической партии. Полномочия могут быть прекращены в любое время по решению органа, назначившего данного члена УИК, и переданы другому лицу (п. 26 ст. 29 ФЗ).</p>

<p>Условия досрочного прекращения полномочий</p>	<p>Полномочия прекращаются досрочно в случаях:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) подачи членом УИК заявления в письменной форме о сложении своих полномочий. <p>Указанное заявление не может быть подано в период, начинающийся за десять дней до дня голосования и заканчивающийся в день установления итогов голосования, определяющего результаты выборов, за исключением случая, когда оно подается в связи с вынуждающими к тому обстоятельствами: тяжелой болезнью, стойким расстройством здоровья члена избирательной комиссии, его близких родственников;</p> <ol style="list-style-type: none"> 2) появления оснований, предусмотренных п. 1 ст. 30 ФЗ, связанных с ограничениями на работу в комиссии. <p>Полномочия прекращаются немедленно в случае:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) утраты членом УИК гражданства России; 2) вступления в законную силу в отношении члена УИК обвинительного приговора суда либо решения (постановления) суда о назначении административного наказания за нарушение законодательства о выборах; 3) признания члена УИК решением суда, вступившим в законную силу, недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или умершим; 4) смерти члена УИК; 5) признания члена УИК решением суда, вступившим в законную силу, на основании заявления УИК систематически не выполняющим свои обязанности; 6) вступления в законную силу решения суда о расформировании УИК 	<p>Полномочия прекращаются досрочно по решению органа, назначившего члена УИК, в любое время.</p>
<p>Удостоверения прав</p>	<p>ТИК выдает удостоверение с печатью ТИК</p>	<p>УИК выдает удостоверение с печатью УИК</p>
<p>Права общие</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● Заблаговременно извещаются о заседаниях УИК; ● Вправе выступать на заседании УИК, вносить предложения по вопросам, входящим в компетенцию УИК, и требовать проведения по данным вопросам голосования; ● Вправе задавать другим участникам заседания УИК вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу; ● Вправе знакомиться с документами и материалами УИК (в том числе со списками избирателей, избирательными бюллетенями), непосредственно связанными с выборами, и получать копии этих документов и материалов (за исключением избирательных бюллетеней, открепительных удостоверений, списков избирателей, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законом), требовать заверения указанных копий; ● Вправе удостовериться в правильности подсчета по спискам избирателей числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки избирательных бюллетеней; ● Вправе обжаловать действия (бездействие) УИК в соответствующую избирательную комиссию или в суд. 	

<p>Права особенные</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● выдает и подписывает избирательные бюллетени, открепительные удостоверения; ● участвует в сортировке, подсчете и погашении избирательных бюллетеней; ● составляет протокол об итогах голосования и подписывает его; ● составляет протоколы об административных правонарушениях в случае наделения такими полномочиями; ● участвует в голосовании при принятии решения по вопросу, отнесенному к компетенции УИК, и подписывает решения избирательной комиссии; ● имеет право на особое мнение; ● получает дополнительную оплату труда (вознаграждение) за работу в комиссии по подготовке и проведению выборов за счет бюджетных средств, выделенных на выборы; ● в случае работы в УИК с временным отрывом от основной работы имеет право на выплату компенсации за период, в течение которого он был освобожден от основной работы; ● в случае работы в УИК с временным отрывом от основной работы сохраняет основное место работы (должность) 	<ul style="list-style-type: none"> ● может присутствовать при действиях, совершаемых членами УИК с правом решающего голоса; ● вправе произвести проверку правильности произведенных подсчетов рассортированных бюллетеней при подсчете голосов.
<p>Обязанности</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● присутствовать на всех заседаниях УИК ● соблюдать требования законодательства о выборах. ● выполнять работу в комиссии в соответствии с распределением обязанностей в УИК, графиками дежурств и пр. 	<ul style="list-style-type: none"> ● соблюдать требования законодательства о выборах.
<p>Запреты в период работы в комиссии</p>	<p>Член УИК с правом решающего голоса не вправе:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) проводить предвыборную агитацию, выпускать и распространять любые агитационные материалы; 2) выступать от имени УИК в ходе публичных мероприятий, проводимых органами государственной власти и местного самоуправления, политическими партиями или иными общественными объединениями, а также в СМИ без поручения УИК; 3) представлять интересы избирательного объединения 	
<p>Личные гарантии деятельности (ст. 29 ФЗ)</p>	<p>не может быть уволен с работы по инициативе работодателя или без своего согласия переведен на другую работу;</p> <p>не может быть привлечен к уголовной ответственности, подвергнут административным наказаниям, налагаемым в судебном порядке, без согласия прокурора</p>	<p>в период избирательной кампании не может быть уволен с работы по инициативе работодателя или без своего согласия переведен на другую работу</p>